

*Нормы законодательства Российской Федерации,  
устанавливающие ответственность за участие и  
содействие в экстремистской и террористической  
деятельности*

*Информационно – методические материалы*

***Нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность за участие и содействие в экстремистской и террористической деятельности***

***(Информационно – методические материалы)***

Пособие утверждено на заседании научно – методического совета ДИРО

**Составители:**

Пашаев К.И., кандидат исторических наук, зав.кафедрой социогуманитарного образования Дагестанского института развития образования

Муслимова М.Ш., кандидат педагогических наук, доцент кафедры филологического образования

**Краткий обзор законодательства**

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Система правового обеспечения борьбы с терроризмом основывается на соответствующих положениях **Конституции Российской Федерации**.

Так, статья 2 Конституции формулирует одну из фундаментальных основ конституционного строя Российской Федерации, определяя, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Одним из ключевых прав человека и гражданина, закрепленных в Конституции (ст.20), является право на жизнь; закрепленные в Конституции права на жизнь требуют от государства решительной борьбы с терроризмом и другими преступными посягательствами, в результате которых гибнут люди.

Конституция (ст.144. ч.1. п. «е») возлагает на правительство Российской Федерации полномочия по осуществлению мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Особую роль в сфере правового обеспечения противодействия терроризму принадлежит федеральному закону **«О противодействии терроризму»** (принят 6 марта 2006 г.). Данный закон определяет правовые и организационные основы противодействия терроризму федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и организаций вне зависимости от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением противодействия терроризму. В 46 статьях данного закона, систематизированных в одиннадцати главах, раскрываются основы организации и противодействия терроризму, приведен порядок проведения контртеррористических операций, предусмотрены положения возмещения вреда, причинённого в результате террористической акции, и социальной реабилитации лиц, пострадавших от нее. В законе «О противодействии терроризму» уделено внимание правовой и социальной защите лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, предусмотрены нормы

ответственности за участие в террористической деятельности, даны нормы о контроле и надзоре за законностью осуществления противодействия терроризму.

Федеральным законом определены основные принципы противодействия терроризму:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Указом президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «**О мерах по противодействию терроризму**» был образован **Национальный антитеррористический комитет (НАК)**. Основные задачи НАК определены утвержденным положением о Национальном антитеррористическом комитете. 7 июля 2006 г. утверждено положение и об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (с изменениями от 24 октября

2011 г.), в котором также предусмотрены основополагающие меры противодействия терроризму.

В 2009 году принята **Концепция противодействия терроризму**. Концепция определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

В Концепции сформулированы следующие профилактические меры: политическое развитие и укрепление международного сотрудничества; реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера; идеологическое, информационно-пропагандистское обеспечение антитеррористических мероприятий; продвижение социально значимых ценностей; создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

- информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также разъяснение о мерах привлечения граждан к ответственности за участие в противоправных мероприятиях);
- культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога).

Меры по предупреждению (профилактике) терроризма должны реализовываться в ходе организации системной работы по недопущению распространения в образовательных организациях радикальной и иной деструктивной идеологии в соответствии со следующей структурой:

- выявление и идентификация групп обучающихся, наиболее подверженных воздействию негативной информации;
- диагностика среды распространения данной информации;
- меры и действия, направленные на предупреждение вовлечения детей и молодежи в деструктивные информационные пространства (мониторинг информационных ресурсов, предположительно содержащих деструктивную информацию).

В общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях соответствующая работа может быть организована главным образом в рамках профессиональной деятельности педагога-психолога, в процессе психологического сопровождения обучающихся, а также в рамках деятельности **психологической службы** при планировании мероприятий по обеспечению психолого-педагогической безопасности образовательной среды.

Идеологическое противодействие необходимо организовывать в соответствии с **Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы**, который разработан в дополнение к Концепции. Данный Комплексный план разработан в развитие соответствующего плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы и направлен на реализацию положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, а также других нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. С учетом прогноза развития обстановки целью реализации мероприятий Комплексного плана является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц. Приоритетными задачами, на решение которых направлены мероприятия Комплексного плана, являются:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у населения Российской Федерации антитеррористического сознания;
- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;
- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. N 333 "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ в области противодействия терроризму" Министерство просвещения РФ направило для использования в работе *Методические рекомендации по планированию и информационному сопровождению мероприятий*

*Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы в субъектах Российской Федерации.*

Федеральный закон «**О противодействии экстремистской деятельности**» впервые был принят в 2002 году. Федеральным законом определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление. В Законе перечисляются основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности, подчеркивается значение профилактических мер. На органы прокуратуры возлагается обязанность объявлять предостережения и выносить предупреждения общественным, религиозным и иным организациям о недопустимости осуществления экстремистской деятельности. Превентивные меры предусмотрены и в отношении средств массовой информации. Законом установлен запрет на использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

В случае совершения экстремистских действий общественным или религиозным объединением деятельность такого объединения может быть приостановлена и по решению суда запрещена, а само объединение – ликвидировано. Граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства за осуществление экстремистской деятельности несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность.

Другой базовый документ, регулирующий антиэкстремистский аспект противодействия терроризму, - **Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года**, которая была утверждена Президентом РФ в конце 2014 года.

Стратегией определены следующие задачи государственной политики в сфере противодействия экстремизму:

- а) создание единой государственной системы мониторинга в сфере противодействия экстремизму;
- б) совершенствование законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- в) консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций;
- г) организация в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет", информационного сопровождения деятельности субъектов противодействия экстремизму, а

также реализация эффективных мер, направленных на информационное противодействие распространению экстремистской идеологии;

д) разработка и осуществление комплекса мер по повышению эффективности профилактики, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности.

В Стратегии определены основные направления государственной политики по противодействию экстремизму:

*а) в сфере законодательной деятельности:*

- обеспечение эффективного применения норм законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму;
- проведение систематического мониторинга правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму в части, касающейся пресечения производства и распространения экстремистских материалов, в том числе на электронных носителях информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть "Интернет";
- принятие на региональном и муниципальном уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов;
- принятие управленческих решений, разработка проектов нормативных правовых актов и программных документов в сфере противодействия экстремизму с учетом национальных, конфессиональных и региональных факторов;

*б) в сфере правоохранительной деятельности:*

- координация действий правоохранительных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, политических партий, общественных и религиозных объединений по пресечению экстремистских проявлений;
- проведение профилактической работы с лицами, подверженными влиянию идеологии экстремизма;
- реализация принципа неотвратимости наказания за осуществление экстремистской деятельности;
- обеспечение совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных



мероприятий безопасности граждан и общественного порядка в местах их проведения;

в) в сфере государственной национальной политики:

- проведение мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, социально-политической ситуации в Российской Федерации в целях предотвращения возникновения конфликтов либо их обострения, а также выявления причин и условий экстремистских проявлений и минимизации их последствий;
- реализация мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах; обеспечение реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России;
- разработка и реализация с участием институтов гражданского общества региональных и муниципальных программ по противодействию экстремизму;
- проведение социологических исследований по вопросам противодействия экстремизму, а также оценка эффективности действий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике экстремизма;
- мотивирование граждан к информированию государственных органов о ставших им известными фактах подготовки к осуществлению экстремистской деятельности, а также о любых обстоятельствах, которые могут способствовать предупреждению экстремистской деятельности, ликвидации или минимизации ее последствий;

г) в сфере государственной информационной политики:

- осуществление мониторинга средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", в целях выявления фактов распространения идеологии экстремизма, экстремистских материалов и незамедлительного реагирования на них;
- совершенствование процедуры ограничения доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам, распространяющим экстремистскую идеологию, путем создания единого реестра запрещенных сайтов и единой базы экстремистских материалов;
- принятие эффективных мер по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации экстремистских материалов, а также по их изготовлению и распространению внутри страны; использование возможностей государственных средств массовой информации в целях сохранения традиционных для России нравственных ориентиров,

межнационального и межконфессионального согласия, а также приобщения молодежи к ценностям российской культуры;

- оказание содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении деятельности органов государственной власти по противодействию экстремизму и терроризму в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к распространению экстремизма;

- координация осуществления мер информационного противодействия распространению экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в том числе в социальных сетях), а также проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, науки, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций;

- информирование граждан о работе субъектов противодействия экстремизму, в том числе о выявлении ими организаций, которые дестабилизируют социально-политическую и экономическую ситуацию в Российской Федерации и способствуют возникновению конфликтов между традиционными конфессиями;

- подготовка и распространение информационных материалов о предупреждении и пресечении экстремистской деятельности, ориентированных на повышение бдительности российских граждан, формирование у них чувства заинтересованности в противодействии экстремизму, а также чувства сопричастности деятельности государства в этой сфере;

- создание и эффективное использование специализированных информационных систем в целях обеспечения правоприменительной практики в сфере противодействия экстремизму.

В Стратегии также определены основные направления государственной политики по противодействию экстремизму в области образования и государственной молодежной политики:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем национальностям, этносам и религиям;

- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха,

создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного развития граждан;

- осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность) всеми законными способами;

- включение в учебные планы, учебно-методические материалы учебных предметов, направленных на воспитание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения, формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

- проведение мониторинга девиантного поведения молодежи, социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, а также молодежных субкультур в целях своевременного выявления и недопущения распространения экстремистской идеологии;

- усиление роли координационных органов при федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию общероссийской гражданской идентичности у молодежи;

- взаимодействие субъектов противодействия экстремизму с молодежными общественными объединениями, организациями спортивных болельщиков, группами лиц и гражданами в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

29 мая 2020 г. Президент России подписал указ, утверждающий новую редакцию Стратегии противодействия экстремизму до 2025 года. В новом документе появляются такие понятия как идеология насилия (совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических, религиозных и иных целей) и радикализм (бескомпромиссная приверженность идеологии насилия, характеризующаяся стремлением к решительному и кардинальному изменению основ конституционного строя России, нарушению единства и территориальной целостности РФ).

В Стратегии отмечено, что реальную угрозу для России представляют участвовавшие случаи искажения истории, а также возрождение фашизма и нацизма в иностранных государствах. Также реальную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождение идей фашизма и нацизма. Кроме того, в Стратегии отмечается, что наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо группе. Также в документе говорится о том, что основным средством связи для экстремистских организаций для привлечения в свои ряды новых членов стали информационно-коммуникационные сети, в том числе интернет.

"Одним из основных способов дестабилизации общественно-политической и социально-экономической обстановки в РФ становится привлечение различных групп населения к участию в несогласованных публичных мероприятиях (включая протестные акции), которые умышленно трансформируются в массовые беспорядки", - отмечается в Стратегии. Вместе с тем, в документе подчеркивается, что особую опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама. Также "значительное негативное влияние на ситуацию в стране оказывает деструктивная деятельность некоторых иностранных организаций и подконтрольных им российских объединений, осуществляемая в том числе под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов".

В Стратегии особо отмечается, что целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя РФ, государственной и общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз путем реализации на федеральном, религиозном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, которые разрабатываются с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму.

К числу других законодательных актов, составляющих правовую основу борьбы с терроризмом, относятся Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020), Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683).

**Уголовная ответственность за совершение преступлений  
террористического характера (Уголовный кодекс Российской  
Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ в ред. от 26.07.2019).**

**Глава 24. Преступления против общественной безопасности**

**Статья 205. Террористический акт**

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями - наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.

2. Те же деяния:

а) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) повлекшие по неосторожности смерть человека;

в) повлекшие причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий -

наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они:

а) сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ;

б) повлекли умышленное причинение смерти человеку, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет, с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

## **Статья 205.1. Содействие террористической деятельности**

1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205.2, частями первой и второй статьи 206, статьей 208, частями первой - третьей статьи 211 и 360 Уголовного Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до пятнадцати лет, со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 Кодекса, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет, со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо пожизненным лишением свободы.

2. Деяния, предусмотренные частями первой или первой.1 настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей либо пожизненным лишением свободы.

3. Посоничество в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьей 205, частью третьей статьи 206, частью первой статьи 208 настоящего Кодекса, -

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

4. Организация совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.3, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211 настоящего Кодекса, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечания. 1. Под финансированием терроризма в настоящем Кодексе понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных соответствующими статьями настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из этих преступлений.

1.1. Под пособничеством в настоящей статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

## **Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма**

1. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет",

-наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей либо лишением свободы на срок от пяти до семи лет с лишением права

занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.

Примечания. 1. В настоящей статье под публичным оправданием терроризма понимается публичное заявление о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании.

1.1. В настоящей статье под пропагандой терроризма понимается деятельность по распространению материалов и (или) информации, направленных на формирование у лица идеологии терроризма, убежденности в ее привлекательности либо представления о допустимости осуществления террористической деятельности.

### **Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности**

Прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности, в том числе приобретение знаний, практических умений и навыков в ходе занятий по физической и психологической подготовке, при изучении способов совершения указанных преступлений, правил обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих,

-наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет, с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно сообщило органам власти о прохождении обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности.

### **Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем**

1. Создание террористического сообщества лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности, либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений, предусмотренных соответствующими статьями настоящего Кодекса, преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями -



наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет, со штрафом в размере до одного миллиона рублей либо пожизненным лишением свободы.

2. Участие в террористическом сообществе -

наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, со штрафом в размере до пятисот тысяч.

Примечания. 1. Лицо, добровольно прекратившее участие в террористическом сообществе и сообщившее о его существовании, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под поддержкой терроризма в настоящей статье Кодекса понимается оказание услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, способствующих осуществлению террористической деятельности.

### **Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации**

1. Организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, -

наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет, со штрафом в размере до одного миллиона рублей либо пожизненным лишением свободы.

2. Участие в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической, -

наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей.

### **Статья 205.6. Несообщение о преступлении**

Несообщение в органы власти, уполномоченные рассматривать сообщения о преступлении, о лице (лицах), которое по достоверно известным сведениям готовит, совершает или совершило хотя бы одно из преступлений, предусмотренных статьями настоящего Кодекса, -

наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.

Примечание. Лицо не подлежит уголовной ответственности за несообщение о подготовке или совершении преступления его супругом или близким родственником.

## **Статья 206. Захват заложника**

1. Захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья;

в) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

г) в отношении заведомо несовершеннолетнего;

д) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

е) в отношении двух или более лиц;

ж) из корыстных побуждений или по найму, -

наказываются лишением свободы на срок от шести до пятнадцати лет, с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой либо повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет, с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они повлекли умышленное причинение смерти человеку, -

наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет, с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

Примечание. Лицо, добровольно или по требованию властей освободившее заложника, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

## **Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма**

1. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, совершенное из хулиганских побуждений, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок от двух до трех лет.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное в отношении объектов социальной инфраструктуры либо повлекшее причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере от пятисот тысяч до семисот тысяч рублей или лишением свободы на срок от трех до пяти лет.

3. Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти, -

наказывается штрафом в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей либо лишением свободы на срок от шести до восьми лет.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере от одного миллиона пятисот тысяч до двух миллионов рублей либо лишением свободы на срок от восьми до десяти лет.

Примечания. 1. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

2. Под объектами социальной инфраструктуры в настоящей статье понимаются организации систем здравоохранения, образования, дошкольного воспитания, предприятия и организации, связанные с отдыхом и досугом, сферы услуг, пассажирского транспорта, спортивно-оздоровительные учреждения, система учреждений, оказывающих услуги правового и финансово-кредитного характера, а также иные объекты социальной инфраструктуры.

## **Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем**

1. Создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование -

наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом, а также участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации, -

наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно прекратившее участие в незаконном вооруженном формировании и сдавшее оружие, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

### **Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистского характера (Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ в ред. от 26.07.2019)**

Основной антиэкстремистской статьей является ст. 280 Уголовного кодекса – «Публичные призывы к экстремистской деятельности». Она опирается на определение того, что такое экстремистская деятельность.

Сепаратизм является формой экстремизма, призывы к нему также покрываются статьей 280.

Наиболее известная «экстремистская статья» 282 УК охватывает широкий спектр публичных деяний, которые направлены на возбуждение ненависти и вражды к людям или унижение достоинства людей по ряду признаков: пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. Высказывание должно быть сделано непременно публично, в том числе посредством СМИ или интернета.

#### **Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности**

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с

лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

### **Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства**

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет, лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года, -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

2. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься

определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок от трех до шести лет.

### **Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества**

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности -

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей или лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в экстремистском сообществе -

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями 1, 1.1 или 2 настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения,

- наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере

заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо без такового, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечания. 1. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом "е" части первой статьи 63 настоящего Кодекса.

## **Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации**

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, -

наказывается штрафом в размере от четырехсот тысяч до восьмисот тысяч рублей либо лишением свободы на срок от шести до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

1.1. Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до восьми лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны террористическими, -

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от двух до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями 1, 1.1. или 2 настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, и добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

### **Статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности**

1. Предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, -



наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей, либо принудительными работами на срок от одного года до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -

наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет либо без такового, либо принудительными работами на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно путем своевременного сообщения органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало, а равно способствовало пресечению деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации, для обеспечения деятельности которых оно предоставляло или собирало средства либо оказывало финансовые услуги, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

### **Статья – ст. 354.1 «Реабилитация нацизма».**

Включает два существенно различающихся состава.

Первый: «Отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично». Это деяние подразумевает наказание от штрафа до лишения свободы на срок до 3 лет (при использовании СМИ, но не интернета – до 5 лет).

Второй состав: «Распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, а равно осквернение символов воинской

славы России, совершенные публично», влечет наказание от штрафа до исправительных работ до одного года.

В чем-то сходным является еще один новый состав, зафиксированный в новой части 1 статьи 148 УК: «Публичные действия, выражающие явное неуважение к обществу и совершенные в целях оскорбления религиозных чувств верующих». Наказания варьируют от штрафа без минимальной суммы до лишения свободы на один год. Судя по существующей практике, имеются в виду скорее реальные действия онлайн, но могут подразумеваться и высказывания, в том числе в интернете.

### *Запрет экстремистских материалов*

Важную роль в антиэкстремистском правоприменении играет гражданско-правовой механизм запрета разнообразных материалов (книг, видео, страниц в интернете, отдельных файлов и т.д.). По обращению прокурора запрет налагается судом.

По обращению местного прокурора решение принимает местный суд соответствующего населенного пункта, но это судебное решение действительно на всей территории страны. Чтобы информировать всю страну, суды отправляют в Минюст России решения о запрете того или иного материала. Получив данные из суда, Министерство юстиции включает запрещенные материалы в Федеральный список экстремистских материалов.

### *Блокировки в интернете*

Блокировка является обеспечительной мерой и сама по себе не создает дополнительных ограничений для граждан. Если гражданин является автором или владельцем заблокированного текста (сайта, сервера), он может переносить его содержание в другое место, и этим он не нарушает закон.

### *Экстремизм в интернете*

Слово «repost» пришло из английского, что буквально переводится как повторное сообщение. Дополнительные термины, обозначающие то же явление – «перепост» или «ретвит». По сути, это цитирование с указанием

первоисточника путем пересылки контента. Важно не перепутать три способа распространения информации:

- простое сохранение информации и ее пересылка без указания на источник – копипаст;
- аналогичная процедура с пометкой авторства – цитата;
- сопровождение текстового блока ссылкой на автора – ретвит.

Like – это действие в интернете, которое выражает симпатию к текстовому или мультимедийному контенту. С английского языка слово обозначает «нравится».

Для чего нужен репост? В первую очередь, это способ обмена информацией. Также использование такой функции помогает бороться с проблемой плагиата в сети. С действительной ссылкой на источник сохраняется авторство. Что значит сделать репост, и каковы его свойства?

Выделим следующие функции:

- можно в любой момент посмотреть понравившиеся посты из разных пабликов и групп в один клик без долгого поиска в ленте. Вы будете уверены, что публикация точно не потеряется;
- при репосте не теряется первоисточник. Для пользователя это удобно тем, что так он не потеряет ссылку на интересный паблик или блогера, а самому автору тем, что его запись никто не присвоит себе.
- автор публикации, которая получила много репостов, может рассчитывать на то, что им заинтересуется много людей. Можно не просто посмотреть количество заинтересованных людей, но и их пол, возраст, интересы, профессию, образование и географическое расположение. Так автору проще понять, кто его целевая аудитория, и подстраивать публикации под ее интересы и потребности.

### **Уголовная ответственность за комментарии, лайки, репосты и другие действия в социальных сетях**

Уголовные дела «за лайки и репосты» чаще всего возбуждаются по статьям 148, 280, 282, 205.2 УК РФ.

Наиболее часто по так называемым «антиэкстремистским» делам используется ст.282 УК РФ. Она предусматривает ответственность за «действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно

принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо сети Интернет».

Также используется ст.319 УК РФ – публичное оскорбление представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением. Под действия статьи 148 УК РФ подпадают, например, карикатуры, сатирические высказывания, мемы, видеоролики и т.п. Помимо уголовных дел «за лайки и репосты» активность в социальных сетях может привести к возбуждению уголовных дел и по другим статьям.

Уголовная ответственность предусмотрена за распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию (ст.128.1 УК РФ). Штраф до двухсот тысяч рублей или лишение свободы на срок до двух лет можно получить за распространение личной или семейной тайны (ст.137 УК РФ). Закон запрещает распространять или собирать сведения о частной жизни, составляющих личную или семейную тайну лица, без его согласия или распространение этих сведений в публично демонстрируемом произведении.

Под уголовную ответственность также подпадает взлом аккаунтов, социальных сетей или ящиков электронной почты. Расследование уголовных дел, связанных с социальными сетями, возможно, даже если в аккаунте использованы ложные данные об имени/фамилии. Установить личность владельца аккаунта помогает, как правило, администрация социальной сети, которая хранит идентифицирующие сведения. Привлечь к ответственности можно и при удалённом аккаунте, если содержание публикаций было заранее зафиксировано сотрудником правоохранительных органов.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **Международная солидарность в борьбе с терроризмом.**

Невиданное расширение масштабов и форм терроризма привело к созданию в XX в. международной правовой антитеррористической базы. Существует два основных источника обязательных правовых источников: международные договоры и обычное международное право. Кроме того, национальное законодательство является обязательным в контексте соответствующих государств, а практика судов и трибуналов является обязательной для сторон, участвующих в конкретных судебных разбирательствах. Международная правовая база, регулирующая меры противодействия терроризму, построена на основе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Международные договоры особой важности для международных контртеррористических усилий включают Устав Организации Объединенных Наций 1945 года, документы Организации Объединенных Наций (отраслевых) по борьбе с терроризмом и другие ключевые документы, регулирующие международное право в области прав человека, международное законодательство по правам беженцев и международное гуманитарное право, которые, как четко указано ООН, являются неотъемлемой частью любых эффективных мер по противодействию терроризму со стороны его государств-членов.

Общая борьба с терроризмом основывается на содействии верховенству права, уважении прав человека и эффективных системах уголовного правосудия. Эффективные контртеррористические меры и защита прав человека - взаимодополняющие и взаимоусиливающие цели. Мировой опыт показал, что защита прав человека и обеспечение верховенства права сами по себе способствуют противодействию терроризму, в частности, путем создания атмосферы доверия между государством и лицами, находящимися под их юрисдикцией. Генеральная Ассамблея подтвердила в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, что одной из главных целей терроризма часто является размывание верховенства права вместе с «правами человека, основными свободами и демократией. Понятие «верховенства права» является центральным для системы Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении ее деятельности в противодействии терроризму. Главной отправной точкой для изучения рамок, регулирующих глобальные усилия по борьбе с терроризмом, является Контртеррористическая стратегия ООН. Принятая без голосования Генеральной Ассамблеей ООН Резолюцией 60/288 от 8 сентября 2006 года и таким образом отражая всеобщий консенсус и легитимность, она продемонстрировала тот факт, что впервые государства члены ООН согласовали и приняли общий стратегический подход и рамки для борьбы с терроризмом. Контртеррористическая стратегия

пересматривается и обновляется Генеральной Ассамблеей ООН раз в два года с учетом меняющихся приоритетов. Таким образом, Контртеррористическая стратегия остается постоянно обновляемым документом и является уникальным глобальным инструментом для активизации национальных, региональных и международных усилий по противодействию терроризму, в том числе путем укрепления сотрудничества между всеми ключевыми участниками. Ее принятие продемонстрировало не только согласие всех государств-членов с общим стратегическим и оперативным подходом к борьбе с терроризмом, четко давая понять, что терроризм неприемлем во всех его формах и проявлениях, но, кроме того, и их решимость предпринимать практические действия, индивидуальные и коллективные, для предупреждения и борьбы с ним. Такие практические действия включают в себя широкий спектр мер, начиная с укрепления потенциала государств в противодействии угрозам терроризма и заканчивая лучшей координацией контртеррористической деятельности системы ООН.

Другая группа международно-правовых антитеррористических норм на глобальном уровне создана рядом специализированных учреждений ООН (прежде всего Международной морской организацией (ИМО), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), а также Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в 11 универсальных конвенциях и протоколах о борьбе с проявлениями терроризма на суше, на море и в воздухе. Отметим Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятую 25-й сессией Генеральной Ассамблеи 24 октября 1970 г. Этот акт содержит указание о том, что «...каждое государство обязано воздерживаться от организации подстрекательства, оказания помощи или участия в террористических актах» (док. ООН А/2625/25). Известен также ряд других деклараций и пактов. Так, 9 декабря 1994 г. 49-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма (док. ООН Л/49/60). Эта Декларация имеет наиболее важное значение для борьбы с международным терроризмом, так как содержит перечень основополагающих международно-правовых документов, из которых прямо или косвенно следует классификация терроризма как преступления против человечества «во всех его формах и проявлениях», в ней указывается на связь терроризма с наркобизнесом и полувоенными бандами. Межгосударственные акты, разработанные под эгидой ООН, создают определенную правовую основу механизмов, ориентированных в борьбе с терроризмом на практическое взаимодействие, разумеется, при готовности

участников к сотрудничеству. Они содержат, в частности, обязательства пресекать террористические акты, задерживать и в предусмотренных случаях выдавать, а также наказывать лиц, виновных в их совершении, обмениваться необходимой информацией, оказывать друг другу максимальную правовую помощь. Особо подчеркнем важнейшее значение конвенционных положений по обеспечению неотвратимости наказания преступников путем утверждения так называемой универсальной уголовной юрисдикции на основе принципа *aut dedere aut iudicare* (либо выдавай, либо суди - лат.), согласно которому государство, на чьей территории оказался преступник, обязано либо подвергнуть его уголовному преследованию, либо выдать для этих целей другому государству.

В течение последних пяти десятилетий Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности занимаются в разной степени вопросами терроризма. В частности, Генеральная Ассамблея информирована о таких вопросах с 1960 года с момента принятия Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, 1960 год, A/RES/15/1514), принимая необязательные, но, тем не менее, имеющие решающее влияние резолюции. Что касается разделения труда между этими двумя органами, то они имеют разные, но взаимодополняющие функции. Совет безопасности в основном занимается эффективностью мер, связанных с терроризмом, в выполнении своей ключевой роли в стремлении поддерживать международный мир и безопасность; тогда как основное внимание Генеральной Ассамблеи направлено на обеспечение того, чтобы такие меры были справедливыми и соответствовали целям и принципам Организации, изложенным в статьях 1 и 2 Устава ООН. В подходах обоих органов к вопросам терроризма, в том числе в отношении того, как формируются правовые нормы, выделяют три этапа. Первый этап - это период между принятием Декларации 1960 года и концом 1980-х годов, когда основная часть обсуждений в Генеральной Ассамблее, связанных с терроризмом, касалась борьбы за самоопределение и отхода от колониализма и других форм иностранного подчинения или господства. Это отражало рост числа государств-членов ООН, поскольку, бывшие колонии добивались своей независимости. Особенностью этого периода были споры о том, следует ли относить лиц или организации, вовлеченные в вооруженную борьбу, к числу негосударственных террористических акторов. Второй этап охватывает период с начала 1990-х годов до 2001 года, когда основное внимание Генеральной Ассамблеи было направлено на криминализацию террористических актов независимо от каких-либо заявляемых мотивов. Именно этот вопрос является лейтмотивом резолюции Генеральной

Ассамблеи о мерах по ликвидации международного терроризма (Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, 1995 год, A/RES/49/60) и остается им до сих пор. В течение этих двух периодов участие Совета Безопасности в вопросах, связанных с терроризмом, было менее масштабным в сравнении с Генеральной Ассамблеей. Например, его заявления о том, что любая деятельность, связанная с терроризмом, представляет угрозу международному миру и безопасности, были очень редкими. Все это изменилось после терактов 11 сентября 2001 года, когда Совет Безопасности, возможно, стал более осведомлен в вопросах, связанных с терроризмом, чем Генеральная Ассамблея. Об этом свидетельствует создание различных органов, таких как Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, поддержку которому оказывает Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, а также значительно расширенная роль, охват и влияние деятельности комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 1267 (1999) против определенных негосударственных террористических организаций (Резолюция 1276 (1999) СБ ООН (в соответствии с недавно принятой Резолюцией СБ ООН 2253 (2015) в их число также входит ИГИЛ). При этом Генеральная Ассамблея по-прежнему активно участвует, в том числе посредством принятия резолюций, в переговорах по договору о борьбе с терроризмом в рамках Шестого комитета, что привело к принятию отраслевых конвенций, рассмотренных в Модуле 4, а также двухгодичному обзору Контртеррористической стратегии ООН. Важной особенностью нынешнего третьего этапа, являющегося особо актуальным для правовых источников, стала повышенная готовность Совета безопасности заявить, что террористический акт (или форма или проявление терроризма в более общем плане) представляет угрозу международному миру и безопасности (см. например, резолюцию 1566 СБ ООН (2004).

### **Опыт европейских стран в противодействии терроризму**

На региональном уровне наиболее основательный политико-правовой арсенал создается на европейском континенте. Под эгидой Совета Европы была принята и вступила в действие Европейская конвенция о пресечении терроризма, подписанная в Страсбурге 27 января 1977 г. Создается механизм коллективных антитеррористических действий стран Евросоюза. Задачи борьбы с терроризмом поставлены перед европейским полицейским агентством «Европол». Возможности антитеррористического сотрудничества заложены в итоговых документах совещаний Организации по безопасности и



сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Хельсинки, Мадриде, Вене. В современных европейских странах складывается собственная модель борьбы с терроризмом. Ее отличает разработка антитеррористического законодательства с учетом местных факторов, соблюдение прав и свобод человека, акцент на усилении взаимодействия национальных правоохранительных органов и спецслужб, гражданского общества, бизнеса и общественных организаций в создании антитеррористического фронта в отдельных странах и на всем европейском континенте. Но, несмотря на активную институционализацию борьбы с терроризмом, в странах ЕС не искоренены многие социальные факторы возникновения террористической угрозы (безработица, низкое социальное положение мигрантов, привлекаемых в страны Европы в качестве дешевой рабочей силы и пр.). Фактором обострения межнациональных отношений является и участие ряда стран ЕС в конфликтах на Ближнем Востоке. Низкий уровень образования мигрантов, недостаточность работы по интеграции мигрантов в квалифицированную трудовую деятельность делает их потенциальной аудиторией террористической пропаганды, обращаясь к общности происхождения или религии. Существенные различия в правовых системах стран – членов ЕС в некоторых случаях не позволяют однозначно определять те или иные правонарушения. Тем не менее существующее на сегодня международное законодательство достаточно разработано и эффективно. Так, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма – уникальный договор о пресечении действий, подготавливающих к террористическим преступлениям: публичных призывов к терроризму, вербовке и подготовке террористов. Конвенция была открыта для подписания 16 мая 2005 г. в Варшаве и по состоянию на данный момент ратифицирована 14 странами и подписана 28 государствами. Первой ратифицировала этот договор Россия. Конвенция вступила в силу 1 июня 2007 г. Целью документа является укрепление усилий участвующих в ней стран в области предупреждения терроризма и нейтрализации негативного воздействия терроризма в области ущемления прав человека на национальном и международном уровнях.

В сфере противодействия мобилизационной идеологической деятельности лидеров террористических организаций Совет Европы в основном нацелен на выработку и согласование рекомендаций и рамочных документов. Основной задачей является выполнение большинством государств-участников договоренностей Совета Европы, которые обеспечивают важный элемент эффективного международного правового

ответа на угрозу использования Интернета террористическими организациями. Выработан рабочий документ о принципах сотрудничества правоохранительных органов и интернет-провайдеров. Важным достижением ЕС в борьбе с терроризмом можно назвать интеграцию работы национальных органов безопасности в общеевропейскую систему, что позволяет проводить более согласованные антитеррористические операции, координируя действия национальных спецслужб. Так, в ноябре 2004 г. министрами внутренних дел и юстиции стран ЕС была принята Гаагская программа – план сотрудничества в борьбе с терроризмом, который, наряду с Антитеррористической стратегией Европейского союза, принятой в ноябре 2005 г., является одним из основных документов, определяющих направления антитеррористической деятельности в ЕС. Концентрация усилий антитеррористических ведомств и руководящих органов ЕС на борьбе с терроризмом внутри Евросоюза привела к созданию новых антитеррористических структур. Прежде всего была сформирована система консультативно-экспертных органов. Деятельность Комитета экспертов по борьбе с терроризмом (CODEXTER), созданного в 2003 г., позволила поставить на научную основу анализ террористической угрозы и потенциала силовых структур в борьбе с ней, базирующейся на оперативных данных. Важную роль в формировании и развитии общеевропейского сообщества экспертов по проблемам безопасности сыграло создание в 2002 г. Антитеррористического подразделения ОБСЕ. Другим значимым направлением институционализации борьбы с терроризмом в последние годы стало формирование и развитие единого европейского правового пространства, установление единых норм судебной практики в отношении лиц, обвиняемых в терроризме. Евроюст, сформированный в 2001 г., сыграл важную роль в европейской интеграции судебных учреждений, установив ряд соглашений, позволяющих обмениваться судебной информацией и анкетными данными между Европолем, Европейским ведомством по борьбе с мошенничеством, Колледжем европейской полиции, Европейской сетью по обучению сотрудников юстиции, а также органами безопасности ряда стран, не входящих в ЕС. Координатор Совета Европы по борьбе с терроризмом, чья должность была введена в 2004 г., играет сегодня важную роль в согласовании национальных курсов в борьбе с терроризмом в рамках единого курса ЕС. Таким образом, была сформирована общеевропейская система антитеррористических ведомств.

### **Законодательство Великобритании по борьбе с терроризмом**

Развитие уголовного законодательства по борьбе с терроризмом в Великобритании, имеющей значительный опыт в этой области, шло по двум основным направлениям. К первому направлению относилось издание уголовных законов, применяемых только на территории Северной Ирландии. На остальную территорию Соединенного Королевства первоначально распространялось действие других уголовных законов. Там действовал Закон о предотвращении терроризма (временные положения) 1974 г., а затем – с аналогичным названием Законы 1976 и 1984 гг., которыми предыдущие статуты были значительно изменены и дополнены. До принятия в 2000 г. Закона о терроризме (действует с изменениями, внесенными Законом об уголовной юстиции и полиции 2001 г.) основными законами, регламентировавшими практику привлечения к уголовной ответственности за терроризм, являлись: Закон о предотвращении терроризма (временные положения) 1989 г. с дополнениями; Закон о Северной Ирландии (чрезвычайные положения) 1996 г.; Закон об уголовной юстиции (терроризм и сговор) 1998 г. Все перечисленные акты содержали оговорки о том, что они представляют собой «чрезвычайные» или «временные положения», и поэтому срок их действия обычно ограничивался периодом в 12 месяцев. Однако министр внутренних дел Великобритании был наделен полномочием по своему усмотрению продлевать срок действия любого из этих актов (в целом или отдельных норм) на те же 12 месяцев, причем количество «продлений» не ограничивалось законом. В 1978 г. в связи с присоединением Великобритании к Европейской конвенции по борьбе с терроризмом были изданы Закон о борьбе с терроризмом и Закон о лицах, подлежащих защите в соответствии с международным правом, содержащие ряд важных положений уголовно-правового характера. Английский законодатель в процессуальной области готов идти на ограничение отдельных гражданских прав и свобод, когда речь идет о борьбе с терроризмом. В 2000 г. в Великобритании был принят новый Закон о терроризме, которым прежнее законодательство было реформировано и значительно дополнено. С введением нового законодательства отпала необходимость в сохранении специальных положений, касающихся Северной Ирландии. Закон о Северной Ирландии (чрезвычайные положения) 1996 г. также полностью прекратил свое существование. С принятием закона 2000 г. антитеррористические меры могут применяться не только к «ирландскому терроризму», а ко всем формам терроризма – ирландскому, международному или внутреннему, что делает этот статут всеобъемлющим. Это вытекает из того развернутого определения терроризма, которое дается в законе. Под ним понимается применение

серьезного насилия (или угроза его применения) против любого лица; причинение серьезного вреда (или угроза его причинения) имуществу; создание серьезного риска здоровью или безопасности общества или его части; а также серьезное вмешательство в обеспечение жизнедеятельности общества или подрыв электронных систем, если эти действия совершаются с целью повлиять на правительство, запугать общество (или его часть) по политическим, религиозным или идеологическим основаниям. Если же при осуществлении своих замыслов исполнитель использует огнестрельное оружие или взрывчатые вещества, его действия являются терроризмом, независимо от наличия цели повлиять на правительство или запугать общество. Под действие данного закона подпадают террористические акты, совершенные не только на территории Великобритании, но и за ее пределами, в отношении любых лиц и любого имущества. Другое существенное изменение коснулось списка организаций, деятельность которых запрещена на территории Великобритании: после принятия данного закона этот список стал единым для Северной Ирландии и Великобритании и может включать также международные организации. Закон о противодействии терроризму, преступлениях и безопасности был принят в декабре 2001 г. после трагических событий, произошедших в Нью-Йорке и Вашингтоне 11 сентября 2001 г. в связи с необходимостью дальнейшего развития законодательства в тех областях жизни, которые особо нуждаются в дополнительной защите от терроризма. Закон 2001 г. наделил правительство новыми полномочиями в области: а) обеспечения возможности сбора и обмена информации, необходимой для предотвращения террористических актов, между министерствами; б) модернизации процедуры иммиграции; в) усовершенствования системы безопасности на железнодорожном и воздушном транспорте; д) усиления контроля за токсичными веществами, которые могут стать целью террористических актов или могут быть использованы террористами.

### **Законодательство Франции по борьбе с терроризмом**

Французскими законодателями принят целый ряд законов и декретов, направленных на борьбу с терроризмом: Закон № 86–1020 от 9 сентября 1986 г. «О борьбе с терроризмом и посягательствами на государственную

безопасность», который французские юристы считают основным в широкомасштабном наступлении на терроризм; Закон № 87–542 от 16 июля 1987 г. «О ратификации Европейской конвенции о наказании терроризма»; новый Уголовный кодекс Франции (1992 г.). Основными актами, регулирующими ответственность за террористические преступления, являются Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, поглотившие большинство прежних нормативных актов в этой области. Эти кодексы постоянно пополняются в плане расширения круга деяний, признаваемых террористическими преступлениями. В Уголовном кодексе Франции терроризму уделено большое внимание, ему посвящен специальный раздел о терроризме. Под террористическими преступлениями признаются умышленные посягательства на жизнь, на неприкосновенность человека, похищение или незаконное удержание человека в закрытом помещении, а также угон летательного аппарата, судна или любого другого транспортного средства, хищение, вымогательство, уничтожение, повреждение или порча, а также деяния в области информатики и т. д., совершенные умышленно одним исполнителем или организованной группой, которая имеет цель серьезно нарушить общественный порядок путем запугивания или террора. Отмечается, что в чистом виде террористических преступлений не существует, есть общеуголовные, направленные на достижение особой цели, и совершаемые иными методами, чем просто общеуголовные или политические преступления. И в этом случае за их совершение законом предусматривается более строгое наказание по сравнению с аналогичными преступлениями. В кодексе дается перечень преступлений, которые могут быть совершены в террористических целях, но направлены не только против лиц, но и против имущества. Это умышленные посягательства на жизнь и неприкосновенность человека – предумышленное убийство, умышленное убийство, квалифицированное умышленное убийство, отравление, пытка и акты варварства, насилия и угрозы, владение вредными веществами, посягательства на свободу лица: захват и незаконное лишение свободы, сопровождаемое угрозой требование, чтобы воздушное, морское или любое другое транспортное средство отклонилось от установленного маршрута и др. Террористические акты образуют преступления по делам о боевых движениях и группах, которые могут быть связаны с какой-либо организацией, понимаемой как любое незаконное объединение людей, обладающих оружием или имеющих доступ к оружию, организованное по иерархическому принципу и способное нарушить общественный порядок. Кроме того, признается участие в терроризме содействие в уклонении виновных от наказаний, предоставление

исполнителю или соучастнику террористического акта жилья, места укрытия, денег, средств к существованию. Образует террористический акт также подделка документов, которая облегчает совершение преступления или позволяет избежать наказания за него. Французский законодатель впервые за всю историю существования уголовного права Франции включил в Уголовный кодекс новый состав – экологический терроризм, под которым понимается умышленное введение в атмосферу, в почву, в подпочву или в воды, включая территориальные морские воды, одним исполнителем или организованной группой, имеющей целью серьезно нарушить общественный порядок путем запугивания или террора, веществ, способных создать опасность для здоровья людей, животных или для окружающей среды. Лица, виновные в совершении экологического терроризма, наказываются лишением свободы на срок до 15 лет и денежным штрафом. Лишение свободы увеличивается до пожизненного заключения, если деяние повлекло за собой смерть одного или нескольких людей.

Уголовный кодекс Франции впервые вводит в свою репрессивную структуру уголовную ответственность юридических лиц за совершение ими как общеуголовных, так и террористических преступлений. Юридическое лицо, официально созданное под видом коммерческого общества, ассоциации, политического объединения, на самом деле может иметь своей целью совершение террористических актов, хотя внешне заниматься какой-либо коммерческой деятельностью. Для привлечения юридического лица к уголовной ответственности достаточно, чтобы преступление было совершено его органами или представителями. Уголовная ответственность юридического лица возникает тогда, когда террористы используют в террористических целях помощь, предоставленную юридическим лицом – предоставление своего названия, репутации, помещения, товаров, материалов, документов, денег и т. д. К виновному в террористическом преступлении юридическому лицу применяются такие же наказания, как если бы оно совершило общеуголовное преступление. Это может быть штраф, размер которого увеличивается в пять раз по сравнению с тем, который предусмотрен за совершение аналогичного преступления для физических лиц, прекращение деятельности юридического лица, запрет на осуществление профессиональных функций, а также судебный контроль за деятельностью юридического лица. Возможно исключение его из участия в частноправовой сделке, заключаемой с государственными организациями, запрет на привлечение сбережений населения, запрет на выдачу чеков или использование аккредитивов. Помимо карательных мер, Уголовный кодекс содержит ряд статей, предусматривающих освобождение или сокращение

наказаний, применяемых к террористам, которые помогают следствию, что необходимо, поскольку способствуют предотвращению подготавливаемого или подготовленного террористического акта. Уголовный кодекс предусматривает полное освобождение от уголовного наказания лица, которое попыталось совершить террористический акт, если, предупредив административные или судебные власти, оно позволило избежать совершения преступления или установить других виновных. Наказание участнику или исполнителю террористического акта сокращается наполовину, если, предупредив административные или судебные власти, он позволил прекратить преступные действия или избежать того, чтобы это деяние повлекло смерть человека или увечье, хотя на этот момент он уже совершил уголовно наказуемое деяние.

### **Законодательство ФРГ по борьбе с терроризмом**

В Германии вопросы борьбы с терроризмом регулируются в нескольких законодательных актах. Основными источниками правовых норм по борьбе с терроризмом в Германии являются Уголовный кодекс 1871 г. (в редакции 1998 г.) и Закон о судоустройстве с вводным к нему законом. В определенной мере таким источником может считаться также Уголовно-процессуальный кодекс ФРГ, в который в 1989 г. были внесены изменения (в частности введен институт явки с повинной), а также Закон от 11 мая 1976 г. «О компенсации жертвам насильственных деяний» (новая редакция от 7 января 1985 г.). Закон от 19 декабря 1986 г. «О борьбе с терроризмом» (Bundesgesetzblatt, 1986, 69) по существу является законом о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс ФРГ и в Закон о судоустройстве ФРГ с тем, чтобы приспособить их нормы к нуждам борьбы с терроризмом. По Закону от 30 сентября 1977 г. «Об изменении Вводного закона к Закону о судоустройстве» (Bundesgesetzblatt, 1977, 66), который в юридической литературе известен еще и как Закон о запрете контактов (Kontaktsperregesetz), получили новую редакцию семь норм (31–37) Вводного закона к Закону о судоустройстве в направлении ограничения возможности террористов, находящихся под арестом или в заключении, общаться друг с другом и с внешним миром. Как и многие другие западные страны, Германия в своем правовом регулировании борьбы против терроризма пошла по пути перечисления деяний, относимых к проявлениям терроризма. В ст. 3 Закона о борьбе с терроризмом устанавливалось, что к террористическим относятся действия, преследующие цели: а) нанесения ущерба целостности, а также внешней или внутренней безопасности ФРГ; в) устранения, прекращения

действия или подрыва конституционных основ; с) нанесения ущерба безопасности размещенным на территории ФРГ войскам иностранных государств – участников Североатлантического договора или присутствующим в Земле Берлин войскам одной из трех держав. За совершение данного преступления ч. 2 130а УК ФРГ предусмотрела наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет или штрафа. После событий 11 сентября 2001 г. в США германский парламент принял Закон от 10 декабря 2001 г. «О финансировании борьбы с терроризмом», предусматривший направление денежных средств, полученных от повышения ставок налога на табак и страхового налога, на борьбу с терроризмом и Закон от 11 декабря 2001 г. «О гармонизации защиты свидетелей, которым грозит опасность», где сказано, что лицо, без чьих показаний в производстве по уголовному делу было бы невозможно либо серьезно затруднено исследование обстоятельств дела или установление местонахождения обвиняемого, может быть с его согласия защищено мерами данного закона, если данное лицо по причине своей готовности дать показания попадает в опасное для его жизни, здоровья, свободы или для существенной массы его имущества положение и если это лицо в состоянии подвергнуть себя мерам по защите свидетелей. Аналогичные меры могут быть применены также к родственникам и близким свидетеля длиться до тех пор, пока существует опасность для его интересов. Осуществление мер возложено на органы полиции либо на компетентные федеральные или на уровне отдельных земель организации, называемые службами защиты свидетелей, которые принимают свои решения по собственному усмотрению, но в ответ на ходатайство свидетеля и с обязательным учетом тяжести деяния и степени существующей угрозы.

### **Законодательство Италии по борьбе с терроризмом**

Борьба с терроризмом в Италии регулируется рядом нормативных актов. Среди них итальянские юристы выделяют Закон 15/1980, многие положения которого инкорпорированы впоследствии Уголовным кодексом Италии. Как и в большинстве законов других стран, в нем нет четкого определения терроризма. В ст. 1 данного закона говорится об объединениях, цель которых – совершение террористических актов и разрушение демократического порядка. Согласно этой статье, наказывается тюремным заключением на срок до 15 лет всякий, кто поощряет, создает, организует или руководит объединением, пропагандирует таковое, совершает насильственные действия, чтобы нарушить демократический



правопорядок.Итальянское уголовное законодательство относит террористические преступления к одному из проявлений организованной преступности. В уголовно-правовой области для эффективной борьбы с террористической и мафиозной преступностью итальянский законодатель при разработке законодательства по этому вопросу следует двум главным тенденциям. С одной стороны, в Уголовный кодекс вводится ряд новых составов уголовных деликтов с тем, чтобы интенсифицировать уголовную репрессию в отношении криминальных объединений. С этой целью новые законы создают новые составы уголовных деликтов в отношении преступных объединений, а также новые отягчающие вину обстоятельства, к которым относятся создание и участие в объединениях, ставящих террористические цели и цели нарушения конституционного порядка. С другой стороны, вводятся новые методы борьбы с преступностью террористов, а именно, рекомпенсивные нормы, предусматривающие «вознаграждение» для сотрудничающих с правосудием лиц или, иначе говоря, раскаявшихся преступников. Итальянские юристы выделяют в уголовном законодательстве Италии, ориентированном на борьбу с терроризмом и организованной преступностью, такое важное направление, позволяющее, по их мнению, успешно с ними бороться, как привлечение к уголовной ответственности лиц, входящих в объединения, имеющих целью совершение террористических актов и нарушение конституционного порядка в государстве, а также лиц, входящих в объединения мафиозного типа и в объединения, производящие и торгующие наркотическими веществами. Наряду с основными наказаниями, итальянский законодатель в ходе борьбы с терроризмом предусматривает и дополнительное наказание в виде конфискации имущества или денег, происхождение которых осужденный не может объяснить и доказать и которые подтверждают непропорциональность его доходов (Закон 501/1994). В своей законотворческой работе итальянский законодатель не обходит стороной и вопрос о материальной компенсации потерпевшим от террористических актов и организованной преступности. В Италии действует специальный Закон о возмещении ущерба лицам, потерпевшим от терроризма (302/1990) «О покровительстве потерпевшим от терроризма и организованной преступности», принятый 20 октября 1990 г., на основании которого увеличивается размер денежной компенсации потерпевшим от террористического акта. Законом 82/1991 введен институт так называемого покровительства раскаявшимся, давшим информацию о террористических преступлениях, в том числе совершенных с их участием, и особые способы расследования дел о терроризме.

## Законодательство Испании по борьбе с терроризмом

Средизападноевропейских стран Испания занимает одно из первых мест по уровню террористической активности и входит в первую десятку наиболее неблагополучных в плане терроризма стран мира. В качестве основных актов борьбы с терроризмом Испания имеет Уголовный кодекс и Королевский указ 1311/1998 «О возмещении убытков жертвам вооруженных бандитских формирований и террористических элементов». Свое развитие антитеррористическое законодательство Испании начинает с конца XIX в. с законов против анархистов и революционных движений. Закон от 10 июля 1894 г. расценивается испанскими юристами как первый антитеррористический закон Испании. 2 сентября 1896 г. принимается Закон о преступлениях, совершенных с помощью взрывчатых или воспламеняющих веществ. 11 октября 1934 г. принимается закон, восстановивший смертную казнь, отмененную Уголовным кодексом 1932 г. В период правления Франко террористические преступления с принятием 29 марта 1941 г. Закона «О государственной безопасности» слились с политическими. Данный закон предусматривал наказание в виде смертной казни (выносимое исключительно военными трибуналами) как наказание, единственно применимое в отношении террористических актов, повлекших смерть потерпевшего. Уголовный кодекс 1944 г. инкорпорировал большую часть этих положений, но с тех пор вынесение решений по таким делам становится компетенцией не военных трибуналов, а судов общей юрисдикции. Декретом-законом от 18 апреля 1947 г. «О бандитизме и терроризме» рассмотрение дел о террористических преступлениях снова осуществляется военными судами. 21 сентября 1960 г. обнародован Декрет «О бандитизме и терроризме», посвященный компетенции военных трибуналов при рассмотрении дел о преступлениях, направленных против конституционных принципов и законности. Восстановление демократии в Испании повлекло за собой изменения стратегии государства в борьбе с терроризмом, характеризующиеся деполитизацией сферы преследования преступлений. Компетенция, признаваемая за Национальным трибуналом, заменившим старый Трибунал публичного порядка, специальное формирование судов общей юрисдикции с местонахождением в Мадриде – все это нововведения в области борьбы с терроризмом. Названные изменения были закреплены в Королевском Декрете-законе от 4 января 1977 г., который перенес их без каких-либо изменений в дополнение к Уголовному кодексу Испании, а также исключил инкриминацию

(презумпцию виновности) в терроризме, содержащуюся в Кодексе военной юстиции. Свое развитие антитеррористическое законодательство продолжает с принятием 29 декабря 1978 г. новой Конституции Испании, ст. 55–2 которой признает конституционность определенных ограничений прав граждан, когда речь идет о предупреждении или расследовании террористических преступлений. Следующим шагом в законодательном регулировании борьбы с терроризмом является Королевский Декрет-закон 3/1979 «О безопасности граждан», содержащий нормы, направленные на борьбу с терроризмом, которые не вошли в Уголовный кодекс. Уголовный кодекс Испании был дополнен (Органический закон от 4 мая 1981 г.) в части, касающейся мятежа и терроризма, созданием специфических уголовных деликтов: вступление в вооруженные банды и террористические организации, конспирация и предложение их создать, подстрекательство и восхваление подобных формирований. Нормы о терроризме выносятся за рамки Уголовного кодекса с тем, чтобы стать объектом специального закона, перегруппировавшего их в совокупность уголовных и процессуальных положений, применяемых в борьбе с терроризмом. Этой же цели был подчинен Органический закон от 26 декабря 1984 г. «О борьбе с вооруженными бандитскими формированиями и террористическими элементами», принятый во исполнение ст. 55–2 Конституции 1978 г. Он продолжал действовать до вступления в действие в 1995 г. Уголовного кодекса Испании. Важным нормативным актом, принятым в Испании в последние годы, является Королевский указ 1311/1998 от 28 октября 1998 г. «О возмещении убытков жертвам вооруженных бандитских формирований и террористических элементов», определяющий положения потерпевших от террористических преступлений. Данный указ подробным образом регулирует порядок и условия выплаты материальной компенсации лицам, потерпевшим от террористических актов. В Испании созданы специальные органы по расследованию и рассмотрению дел о террористической деятельности – Центральный следственный орган (ЦСО) и Национальный суд, рассматривающий дела в порядке ускоренного производства.

**Законодательство зарубежных стран о запрете на нарушение равенства людей по признаку их отношения к религии, пропаганды религиозного и националистического экстремизма.**

В некоторых странах кодексы объединений работников прессы обязывают газеты не подвергать дискриминации как людей, так и группы лиц на основании их расовой и этнической принадлежности, национальности,

цвета кожи и вероисповедания, а также избегать необоснованных упоминаний такой принадлежности (Австралия, Австрия, Германия, Норвегия, Великобритания и др.). В ряде зарубежных стран существуют законы, запрещающие расистские выступления, пропаганду и провокационные заявления, выражающие ненависть или презрение к лицам или группам лиц на основании их расовой или этнической принадлежности, вероисповедания, цвета кожи, национальности. Так, законодательство Канады, Франции, Дании и Нидерландов обеспечивают защиту членов религиозных групп наравне с группами, объединяющими признаками которых являются общность расы, этнического происхождения. По мнению исследователей, опыт применения законов, запрещающих возбуждение религиозной вражды и оскорбления религиозных чувств верующих (в ряде стран эти действия называются hate speech – враждебная речь), в Канаде, Дании, Франции, Германии и Нидерландах сходен – везде эти законы ориентированы на необходимость защиты человеческого достоинства и активно применяются, предусматривая как уголовную, так и гражданскую ответственность. Указывается, что hatespeech причиняет двойной вред так как, во-первых, она направлена против отдельных лиц и групп, причиняя психологический и моральный ущерб, а во-вторых, против всего государства, его социальной и нравственной структуры. Такой двойной характер вреда отмечен, например, Верховным судом Канады. Закон об уголовной ответственности за оскорбление религиозных чувств существует в Канаде, Нидерландах и Великобритании. Если уголовное законодательство одних стран (Канада и др.) предусматривает необходимость наличия либо умысла на разжигание розни либо вероятности нарушения мира в результате преступных действий, то в других странах (Франция, Германия, Дания, Нидерланды и др.) допускается осуждение за hatespeech независимо от наличия умысла и возможных последствий. Так, Верховный суд Нидерландов постановил, что факт оскорбления для группы лиц высказываний в их адрес относительно их расы или религии, определяется природой самого высказывания, а не намерением того, кто его публикует. В Канаде данное правонарушение предусмотрено общим правом, и для привлечения к ответственности за оскорбление религиозных чувств необходимо представить доказательства того, что оно угрожает общественному спокойствию. В некоторых странах редактор может нести ответственность за публикацию чьих-либо расистских заявлений, даже если он сам не разделяет эти идеи (Норвегия, Швеция). Во Франции неправительственные организации, в чьи задачи входит борьба с расизмом, имеют право возбуждать не только гражданские, но и

уголовные дела по фактам расистских выступлений. Большинство дел возбуждается антирасистскими организациями. Они вправе участвовать в возбужденном по их ходатайству деле, наряду с представителем государственного обвинения, и при успешном исходе суд может взыскать в их пользу расходы по ведению дела (в дополнение к штрафам в порядке наказания). Канада, Германия и Нидерланды не предусматривают столь широких возможностей участия частных организаций в уголовных делах. Другая черта французской системы – широко используемая возможность взыскания штрафов и возмещения ущерба. Наказание в виде лишения свободы может применяться в случае совершения преступления повторно. На осужденного или лицо, признанное ответственным в гражданском порядке, в особенности за hate speech, может быть возложена обязанность опубликовать за свой счет ответ потерпевшего в ведущих газетах. Французская система также предоставляет возможность выбора между уголовным делом и гражданским иском, который проще для доказывания и рассматривается быстрее. Санкции в виде возмещения ущерба и высоких штрафов способствуют предотвращению подобного поведения в будущем, обеспечивают компенсации потерпевшему и отражают негативное отношение общества. В Основном законе Федеративной Республики Германии подчеркивается, что никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам вероисповедания, религиозных или политических взглядов; свобода вероисповедания, совести и свобода религиозных убеждений и мировоззрения неприкосновенны; государство гарантирует беспрепятственное отправление религиозных обрядов; запрещаются объединения, цели и деятельность которых противоречат уголовным законам или направлены против конституционного строя или против идей взаимопонимания между народами; пользование гражданскими и политическими правами, доступ к государственным должностям, как и права, приобретенные на государственной службе, не зависят от исповедуемой религии. В Уголовном кодексе ФРГ предусматривается наказание на срок до трех лет лишения свободы или денежный штраф за оскорбление вероисповедания граждан и религиозных обществ, а также за воспрепятствование отпавлению религиозных обрядов, культов, если такие действия вызывают нарушение общественного порядка. В Италии запрещены создание и деятельность организаций, пропагандирующих идеологию национальной или религиозной вражды, дискриминации, установлены меры наказания для организаторов, участников и содействующих им лиц, а также уголовная ответственность за демонстрацию в общественных местах и

на митингах запрещенных эмблем и символов. Перечень примеров можно продолжать. Подводя итоги, отметим, что проделанная к настоящему времени работа мирового сообщества в области борьбы с международным терроризмом позволяет сделать вывод о сложившейся многоуровневой системе противодействия глобальной террористической угрозе под эгидой ООН. Но существует и множество нерешенных вопросов в трактовке международных положений, в практике применения международного права, касающегося борьбы с терроризмом, поэтому можно говорить о международном антитеррористическом законодательстве как о развивающейся системе.

### **Международные правовые акты**

1. Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (Екатеринбург, 16 июня 2009 г.)
2. Договор государств - участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 г.)
3. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 г.)
4. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.)
5. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.)
6. Договор о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.)
7. Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств-членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15 июня 2006 г.)
8. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.)
9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.)
10. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (одобрена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 49/60 от 9 декабря 1994 г.)
11. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.)
12. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 26 октября 1979 г.)
13. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.)
14. Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.) ETS N 090
15. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.)

16. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.)
17. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.)
18. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.)

**Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими**

1. «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»
2. «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»
3. «База» («Аль-Каида»)
4. «Асбат аль-Ансар»
5. «Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»)
6. «Исламская группа» («Аль-Гамаа аль-Исламия»)
7. «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)
8. «Партия исламского освобождения» («Хизбут-Тахрир аль-Ислами»)
9. «Лашкар-И-Тайба»
10. «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами»)
11. «Движение Талибан»
12. «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»)
13. «Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»)
14. «Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихьяат-Тураз аль-Ислами»)
15. «Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)
16. «Джундаш-Шам» (Войско Великой Сирии)
17. «Исламский джихад – Джамаат моджахедов»
18. «Аль-Каида в странах исламского Магриба»
19. «Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»)
20. «Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»



21. «Террористическое сообщество - структурное подразделение организации "Правый сектор" на территории Республики Крым»
22. «Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»)
23. Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) (другие названия: «Джабха аль-Нусра ли-Ахльаш-Шам» (Фронт поддержки Великой Сирии)
24. Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского»
25. «Аджр от Аллаха Субханууа Тагьяля SHAM» (Благословение от Аллаха милоственного и милосердного СИРИЯ)
26. Международное религиозное объединение «АУМ Синрике» (AumShinrikyo, AUM, Aleph)
27. «Муджахеды джамаата Ат-Тавхида Валь-Джихад»
28. «Чистопольский Джамаат»
29. «Рохнамо ба суидавлати исломи» («Путеводитель в исламское государство»)
30. «Террористическое сообщество «Сеть»
31. «Катиба Таухидваль-Джихад»
32. «Хайят Тахрираш-Шам» («Организация освобождения Леванта», «Хайят Тахрираш-Шам», «Хейят Тахрираш-Шам», «Хейят Тахрир Аш-Шам», «Хайят Тахрираш-Шам», «Тахрираш-Шам»)

## Литература

1. Международные правовые акты.  
<http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/mezhdunarodnye-pravovye-akty.html>
2. Алибеков А. М. Противодействие терроризму в Европе: организационный и политико-правовой аспект // Законодательство и право, 8 сентября 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: [www.exstremizm.ru](http://www.exstremizm.ru).
3. Базаркина Д. Ю. Координация контртеррористической деятельности в ЕС: краткий обзор основных организаций // Вестн. Моск. гос. ун-та. Серия: История и политические науки. 2012. № 2. С. 81.
4. Назаров В.Л., Осипчукова Е.В. Международный опыт профилактики экстремизма. Учебное пособие. –Екатеринбург, 2015.
5. Обзор международной правовой базы по борьбе с терроризмом. Организация Объединенных Наций Вена, 2019 .Университетский модуль «Образование для правосудия» . Модуль 3. [https://www.unodc.org/documents/e4j/CounterTerrorism/E4J CT module 3 - final RU.pdf](https://www.unodc.org/documents/e4j/CounterTerrorism/E4J_CT_module_3_-_final_RU.pdf)
6. Проблемы профилактики и предупреждения терроризма. Вып. 10 : Актуальные проблемы законодательного обеспечения борьбы с терроризмом: российский и зарубежный опыт [Электронный ресурс]. URL: <http://iam.duma.gov.ru/node/8/4397/14166>.
7. Устинов В. В. Проблемы и перспективы разработки Всеобъемлющей конвенции по борьбе с терроризмом // Московский журнал международного права. 2002. № 1. С. 17.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Краткий обзор законодательства
2. Уголовная ответственность за совершение преступлений террористического характера (Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ в ред. от 26.07.2019)
3. Уголовная ответственность за совершение преступлений экстремистского характера (Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ в ред. от 26.07.2019)
4. Уголовная ответственность за комментарии, лайки, репосты и другие действия в социальных сетях

### 11. ПРИЛОЖЕНИЕ

1. Международная солидарность в борьбе с терроризмом.
2. Опыт европейских стран в противодействии терроризму
3. Законодательство Великобритании по борьбе с терроризмом
4. Законодательство Франции по борьбе с терроризмом
5. Законодательство ФРГ по борьбе с терроризмом
6. Законодательство Италии по борьбе с терроризмом
7. Законодательство Испании по борьбе с терроризмом
8. Законодательство зарубежных стран о запрете на нарушение равенства людей по признаку их отношения к религии, пропаганды религиозного и националистического экстремизма.
9. Международные правовые акты
10. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими
11. Литература